

## Informatieveiligheidscomité kamer federale overheid

### **BERAADSLAGING NR. 20/037 VAN 1 SEPTEMBER 2020 BETREFFENDE DE MEDEDELING VAN PERSOONSGEGEVENS DOOR DE FOD FINANCIEN AAN “L’AGENCE POUR UNE VIE DE QUALITÉ” (AVIQ) VIA DE WEBTOEPASSING DOLSIS VAN DE KRUISPUNTBANK VAN DE SOCIALE ZEKERHEID**

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1, §1, eerste lid;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, in het bijzonder artikel 114;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG*, in het bijzonder artikels 98;

Gelet op de aanvraag van l’Agence pour une Vie de Qualité;

Gelet op het rapport van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

#### **A. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Recent werden een aantal bevoegdheden op het gebied van gezondheid en sociale steun overgedragen aan de regio’s, hetgeen een belangrijk keerpunt vormde in het beheer van de sociale beschermingsmechanismen van ons land. Meer in het bijzonder worden bepaalde bevoegdheden waarover FAMIFED beschikte, overgedragen aan verschillende regionale instellingen, waaronder “l’Agence pour une Vie de Qualité” (hierna “l’AViQ”). De algemene missie van de AViQ is bij te dragen aan de ontwikkeling, uitvoering, monitoring en evaluatie van het beleid van de regering op het gebied van gezondheid, handicaps en gezin, met als uiteindelijke doel het ondersteunen van een kwaliteitsvol leven voor alle inwoners van Wallonië in alle stadia van het leven.
2. De opdrachten van l’AViQ zijn vastgelegd in het Waalse decreet van 3 december 2015 *betreffende het Waals agentschap voor gezondheid, sociale bescherming, handicap en gezinnen* en in het Waalse decreet van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van gezinsbijslagen*. Sinds 1 januari 2019 heeft l’AViQ de bevoegdheid overgenomen om de

modaliteiten van de gezinsbijslagen vast te leggen. Als regelgever heeft de AViQ een specifieke directie belast met familietoezicht (Controle des Familles). Deze heeft toegang nodig tot dezelfde gegevens als dewelke beschikbaar waren voor de destijds federale bevoegde ambtenaren. Om zijn taken uit te voeren, wil de AViQ dan ook toegang tot bepaalde persoonlijke gegevensbanken die beschikbaar zijn in het netwerk van de sociale zekerheid en bij andere overheidsinstellingen, waaronder de federale overheidsinstelling Financiën. Wat de mededeling door instellingen van sociale zekerheid betreft, is de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité bevoegd. Wat de mededeling van persoonsgegevens door de federale overheidsdienst Financiën betreft, is de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité bevoegd.

3. L'AViQ wil meer specifiek toegang tot bepaalde persoonsgegevens betreffende het onroerend patrimonium afkomstig van het Kadaster van de federale overheidsdienst Financiën. Deze gegevens zijn noodzakelijk om na te gaan of een persoon daadwerkelijk voldoet aan de voorwaarden om kinderbijslag of toeslagen te ontvangen. Zo kan het voorkomen dat een betrokkene beweert huurder te zijn, zonder een huurovereenkomst te kunnen voorleggen. In dit geval is het noodzakelijk om de identiteit van de eigenaar van het pand te kunnen achterhalen teneinde de nodige controles te kunnen uitvoeren. Indien de betrokkene eigenaar is van een onroerend goed, kan het noodzakelijk zijn om kennis te nemen van de identiteit van eventuele mede-eigenaren of de datum van verwerving van het pand. Gelet op het voorgaande betreft de aanvraag de toegang tot de volgende persoonsgegevens van het Kadaster van de FOD Financiën:
  - de identiteit van de eigenaar van een bepaald onroerend goed en van de eventuele mede-eigenaren; voor zover het natuurlijke personen betreft, worden de betrokkenen geïdentificeerd aan de hand van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid.
  - de datum van het verlijden van de eigendomsakte.
4. De toegang tot de hogervermelde persoonsgegevensbanken verloopt met de tussenkomst van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, aan de hand van de webtoepassing DOLSI.

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

### A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

5. Krachtens artikel 35/1, §1, eerste lid van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan de instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité, voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de mededelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van die verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt.

6. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat er geen protocol werd afgesloten en dat één van de betrokken partijen, l'AViQ, een aanvraag tot toelating heeft ingediend. Het Comité acht zich dan ook bevoegd om zich uit te spreken.

## **B. TEN GRONDE**

### **B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT**

7. Overeenkomstig artikel 5.2 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming<sup>1</sup> (hierna 'AVG' genoemd) zijn de FOD Financiën (meedelende instantie) en l'AViQ (ontvangende instantie) als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
8. Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de verantwoordelijke voor de verwerking een register van de verwerkingsactiviteiten die onder zijn verantwoordelijkheid plaatsvinden, moet bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in artikel 30 AVG.

### **B.2. RECHTMATIGHEID**

9. Overeenkomstig art. 5.1 a) AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
10. Het Comité stelt vast dat de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6.1 e) AVG). L'AViQ is een instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid dat bij voormeld decreet van het Waalse gewest van 3 december 2015 werd opgericht. Binnen het territorium waarvoor het de bevoegdheid heeft verkregen, staat het in voor het bepalen en het uitvoeren van het gezondheidsbeleid, het gezinsbeleid, het beleid inzake minder-validen, het bejaardenbeleid en de gezinsbijslagen (art. 8 van voormeld decreet van het Waalse gewest van 3 december 2015). De beoogde mededeling van persoonsgegevens moeten l'AViQ in staat stellen om haar decretale opdrachten inzake de gezinsbijslagen conform de toepasselijke regelgeving uit te voeren.
11. Gelet op het voorgaande, acht het Informatieveiligheidscomité de beoogde verwerking van persoonsgegevens rechtmatig.

### **B.3. DOELBINDING**

12. Artikel 5.1 b) AVG laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.
13. De mededeling van de persoonsgegevens wordt gevraagd om na te gaan of personen daadwerkelijk het bedrag van de gezinsbijslagen waarop zij recht hebben, daadwerkelijk ontvangen. Het doel is dus om de basisvoorwaarden voor het recht op kinderbijslag te controleren, evenals de voorwaarden voor de toekenning van toeslagen. De voorwaarden

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

worden bepaald door artikelen 4, 11, 12, 13, 14 en 111 van het decreet van het Waals Gewest van 8 februari 2018 *betreffende het beheer en de betaling van de gezinsbijslagen*. Hiervoor is het noodzakelijk kennis te nemen van de feitelijke gezinssamenstelling of het vermogen van de betrokkenen. Art. 111 van voormeld decreet van het Waals Gewest van 8 februari 2018 bepaalt meer specifiek de taken van de sociaal inspecteurs aangesteld door l'AViQ inzake controle op het administratieve beheer van de dossiers door de kinderbijslagfondsen, de controle op het financieel beheer van de ter beschikking gestelde middelen van de kinderbijslagfondsen, de controle op de gezinnen op hun woonplaats, de kwantitatieve en kwalitatieve controle van de gegevens van authentieke bron, en de controle op het bedrog inzake gezinsbijslagen.

14. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de doeleinden van de beoogde mededeling van persoonsgegevens als welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd.
15. Artikel 5.1 b) AVG stelt tevens dat persoonsgegevens niet verder mogen worden verwerkt op een met de oorspronkelijke doeleinden onverenigbare wijze. Om na te gaan of een doel van verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld, moet de verwerkingsverantwoordelijke, nadat hij aan alle voorschriften inzake rechtmatigheid van de oorspronkelijke verwerking heeft voldaan, onder meer rekening houden met: een eventuele koppeling tussen die doeleinden en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking; het kader waarin de gegevens zijn verzameld; met name de redelijke verwachtingen van de betrokkenen op basis van hun verhouding met de verwerkingsverantwoordelijke betreffende het verdere gebruik ervan; de aard van de persoonsgegevens; de gevolgen van de voorgenomen verdere verwerking voor de betrokkenen; en passende waarborgen bij zowel de oorspronkelijke als de voorgenomen verdere verwerkingen.<sup>2</sup>
16. De persoonsgegevens werden oorspronkelijk ingezameld in het kader van de wettelijke opdrachten van de dienst Patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën met betrekking tot 1) de samenstelling van de kadastrale documentatie, 2) de verwezenlijking van de fiscale doelstelling van het kadaster, 3) de documentaire doelstelling van het kadaster, meer bepaald de bewaring en de actualisering van de documentatie, enerzijds, en de mededeling van de kadastrale gegevens en terbeschikkingstelling van afschriften van kadastrale documenten, anderzijds, en 4) de documentatie bedoeld voor de dienst Rechtszekerheid.<sup>3</sup> De mededeling van de gegevens aan derden en aan andere instellingen is beperkt tot de gevallen voorzien door de wetgever, zoals voorzien in artikel 337 van het Wetboek van Inkomstenbelasting:

*“De ambtenaren van de administratie der directe belastingen en van de administratie van het kadaster oefenen hun ambt uit wanneer zij aan andere administratieve diensten van de Staat, daaronder begrepen de parketten en de griffies van de hoven en van alle rechtsmachten, en van de Gemeenschappen en de Gewesten en aan de in artikel 329 bedoelde openbare instellingen of inrichtingen, inlichtingen verstrekken welke voor die diensten, instellingen of inrichtingen nodig zijn voor de hun opgedragen uitvoering van wettelijke of reglementaire bepalingen.”*

---

<sup>2</sup> Overweging 50 van de AVG.

<sup>3</sup> Zie o.a. art. 471 e.v., art. 504, en titel IX van het Wetboek Inkomstenbelasting.

17. Gelet op voormeld artikel 337 van het Wetboek van Inkomstenbelasting en voormeld decreet van het Waals Gewest van 5 december 2015 evenals voormeld decreet van het Waals Gewest 8 februari 2018, stelt het Informatieveiligheidscomité vast dat er een voldoende koppeling is tussen de doeleinden van de oorspronkelijke inzameling en de doeleinden van de voorgenomen verdere verwerking. Het Informatieveiligheidscomité is dan ook van oordeel dat het doel van de verdere verwerking verenigbaar is met het doel waarvoor de persoonsgegevens aanvankelijk zijn verzameld

## **B.4. PROPORTIONALITEIT**

### **B.4.1. Minimale gegevensverwerking**

18. Artikel 5.1 b) AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt moeten zijn (“minimale gegevensverwerking”).
19. De patrimoniumgegevens moeten de aanvrager in staat stellen om na te gaan in welke mate de betrokkenen voldoen aan de voorwaarden om kinderbijslag of toeslagen te ontvangen. In sommige gevallen is de vader van het kind de eigenaar of een schoonouder. In andere gevallen moet bij de eigenaar nagegaan worden wie de huur betaalt of op wiens naam de huurovereenkomst daadwerkelijk staat. In geval van verhuring, moet de sociaal inspecteur – indien de betrokken familie de betreffende gegevens niet wil of kan verstrekken – bijkomende informatie kunnen inwinnen. Sommige personen verklaren een woning te huren zonder een huurovereenkomst of zelfs betalingsbewijzen te kunnen voorleggen. In deze gevallen dient de identiteit van de eigenaar zo snel als mogelijk te worden vastgesteld om de verklaringen te kunnen verifiëren. De huurovereenkomst kan bovendien informatie bevatten die kan wijzen op een feitelijke samenwoning terwijl de huurders op verschillende adressen zijn ingeschreven. Indien het betrokken gezin eigenaar is van het pand, kan het noodzakelijk zijn om de exacte identiteit van mede-eigenaren te kennen evenals de datum van verwerving van het pand. In sommige gevallen is de vader van een kind immers op een ander adres gedomicilieerd dan de moeder en het kind terwijl hij eveneens mede-eigenaar is, met het oog op het bekomen van een éénouder-supplement in hoofde van de moeder. De datum van de verwerving van het goed kan effectief een determinerende factor zijn in het al dan niet bekomen van een supplement.
20. Gelet op het voorgaande, acht het Informatieveiligheidscomité, rekening houdend met de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens zullen worden verwerkt, volgende persoonsgegevens effectief ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is:
- de identiteit van de eigenaar van een bepaald onroerend goed en van de eventuele mede-eigenaren; voor zover het natuurlijke personen betreft, worden de betrokkenen geïdentificeerd aan de hand van het Identificatienummer van de Sociale Zekerheid.
  - de datum van het verlijden van de eigendomsakte.

### **B.4.2. Opslagbeperking**

21. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. De ontvangen gegevens mogen in casu slechts bewaard worden voor zolang dit noodzakelijk is in het licht van de beoordeling van de toekenning van kinderbijlagen en de terugvordering van de eventueel onterecht uitbetaalde vergoedingen, overeenkomstig de bepalingen van voormeld decreet van het Waals Gewest van 8 februari 2018.

### **B.5. TRANSPARANTIE**

22. Overeenkomstig art. 14 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming dient de verwerkingsverantwoordelijke bepaalde informatie betreffende de verwerking van persoonsgegevens die niet bij de betrokkene worden verkregen, aan de betrokkene te verstrekken. Deze informatie is niet noodzakelijk indien het verkrijgen of verstrekken van de gegevens uitdrukkelijk is voorgeschreven bij Unie- of lidstatelijk recht dat op de verwerkingsverantwoordelijke van toepassing is en dat recht voorziet in passende maatregelen om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen (art. 14.5 AVG), zoals *in casu* het geval is:
- artikel 337 van het Wetboek van Inkomstenbelasting, wat de mededeling van de gegevens uit het kadaster door de federale overheidsdienst Financiën betreft;
  - artikel 111 van voormeld decreet van het Waals Gewest van 8 februari 2018, wat de uitvoering van de controle door de sociaal inspecteurs aangesteld door l'AViQ betreft.
23. Het Informatieveiligheidscomité stelt vast dat de toepasselijke regelgeving effectief in passende maatregelen voorziet om de gerechtvaardigde belangen van de betrokkene te beschermen.

### **B.6. BEVEILIGING**

24. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).
25. De mededeling van de beoogde persoonsgegevens uit het kadaster van de FOD Financiën aan l'AViQ zal verlopen via de webtoepassing DOLSIS van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die thans reeds wordt gebruikt voor de mededeling van persoonsgegevens door instellingen van sociale zekerheid. De toegang tot de persoonsgegevensbanken in kwestie wordt slechts toegestaan op voorwaarde dat de veiligheidsmaatregelen vervat in de aanbeveling nr. 12/01 van 8 mei 2012 van het voormalig sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid met betrekking tot de webtoepassing DOLSIS daadwerkelijk door l'AViQ worden gerespecteerd.
26. De webtoepassing DOLSIS heeft tot doel om bepaalde persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid en uit databanken van federale overheidsinstellingen te visualiseren in het kader van de verwezenlijking van de opdrachten van de gebruiker. De webtoepassing

DOLSIS voorziet niet in de functionaliteit om deze gegevens op te slaan in eigen gegevensbanken. Voor zover een instantie persoonsgegevens uit het netwerk van de sociale zekerheid wil opslaan, is het wenselijk om niet de webtoepassing DOLSIS te gebruiken, maar wel (mits beraadslaging van het Informatieveiligheidscomité) de gestandaardiseerde webservices van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

27. Het Comité wijst erop dat artikel 35 AVG in bepaalde gevallen vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Het Comité verwijst hieromtrent naar de 'Richtsnoeren voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking "waarschijnlijk een hoog risico inhoudt" in de zin van Verordening 2016/679' van de Groep Gegevensbescherming Artikel 29 en de aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2018 van 28 februari 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot de gegevensbeschermingseffectbeoordeling en voorafgaande raadpleging .
28. Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen de betrokken partijen op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. De mededeling van persoonsgegevens mag in voorkomend geval niet plaatsvinden totdat de vereiste toelating van het Comité is bekomen. Indien uit de gegevensbeschermingseffectbeoordeling zou blijken dat er een hoog residuair risico is, dient de aanvrager de beoogde gegevensverwerking voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit, overeenkomst art. 36.1 AVG.

Om deze redenen besluit

**de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité**

dat de mededeling van persoonsgegevens door de FOD Financiën aan “l’Agence pour une Vie de Qualité” (AVIQ) via de webtoepassing Dolsis van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid toegestaan is, mits wordt voldaan aan de vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Het Informatieveiligheidscomité wijst erop dat de verwerkingsverantwoordelijken gehouden zijn om in voorkomend geval een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren. Als uit die beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te vrijwaren, dan zijn de partijen ertoe gehouden om de gewijzigde modaliteiten van de gegevensverwerking ter beraadslaging aan het Informatieveiligheidscomité voor te leggen.

M. SALMON  
voorzitster

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD Beleid en Ondersteuning, op volgend adres: Simon Bolivarlaan 30, 1000 Brussel.