

Informatieveiligheidscomité
kamer federale overheid

FO/19/129

BERAADSLAGING NR. 19/037 VAN 5 NOVEMBER 2019 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN GEPSEUDONIMISEERDE PERSOONSgegevens DOOR DE FOD FINANCIEN (IPCAL-gegevens) AAN HET DIRECTORAAT-GENERAAL BELEIDSONDERSTEUNING VAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID IN HET KADER VAN DE VERFIJNING VAN HET MICROSIMULATIEMODEL MIMOSIS IN FUNCTIE VAN HET ONDERZOEK NAAR DE STROOMLIJNING VAN MIDDELENTOETSEN EN DE CUMUL VAN ARBEIDSINKOMENS EN INKOMENSVERVANGENDE UITKERINGEN

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn, in het bijzonder de artikels 95 en 98;

Gelet op de aanvraag van het DG Beleidsondersteuning van de FOD Sociale Zekerheid ontvangen op 24 oktober 2019;

Gelet op het rapport van de federale overheidssdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de heer PRENEEL.

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. MIMOSIS (*MI*cro*simulation MO*del for Belgian Social Security Systems) is een microsimulatiemodel voor sociaal beleid in België dat beheerd wordt door de FOD Sociale Zekerheid. MIMOSIS maakt het mogelijk om hervormingen in een aantal beleidsdomeinen van de sociale zekerheid te simuleren op basis van geanonimiseerde maar individuele administratieve gegevens afkomstig uit het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming (DWH AM&SB) van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid. MIMOSIS richt zich op 6 beleidsdomeinen: sociale zekerheidsbijdragen, pensioenen, werkloosheidsuitkeringen, bijstandsuitkeringen, ziekte- en invaliditeitsuitkeringen en

gezinsbijslagen. Voor elke hervorming wordt via een geïntegreerde belastingmodule tevens het effect berekend op de verschuldigde personenbelasting. Door het gebruik van microgegevens laat het model een zeer gedetailleerde impactanalyse toe van de budgettaire en verdelingseffecten van wijzigingen in een aantal domeinen van de sociale zekerheid.

2. Bij beraadslaging nr. 17/020 van 7 maart 2017 heeft het voormalig Sectoraal comité van de sociale zekerheid en de gezondheid een machtiging verleend voor de mededeling van gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming aan de FOD Sociale Zekerheid. Het doel van die mededeling bestond erin om de gegevens van de bestaande versie van MIMOSIS te actualiseren van 2008 naar 2015. De geleverde gepseudonimiseerde persoonsgegevens betroffen een aantal persoonskenmerken, de hoogte van beroepsinkomsten en uitkeringen (in klassen), en informatie over de aard van eventuele beroepsactiviteiten als werknemer of zelfstandige of periodes van werkloosheid, over het statuut van persoon met een handicap, een arbeidsongeval, een beroepsziekte, invaliditeit of andere arbeidsongeschiktheden, en over tussenkomsten van een OCMW, kinderbijslagen en pensioenen. Deze gegevens werden verzameld voor een toevalsteekproef van zo'n 335.000 gezinnen, of 996.000 personen (steekproeffractie 9% van de Belgische bevolking).
3. De huidige aanvraag heeft tot doel om de hierboven vermelde dataset aan te vullen zodat MIMOSIS uitgebreid en verfijnd kan worden en ingezet kan worden voor de volgende onderzoekstaken van de FOD Sociale Zekerheid:
 - beleidsvoorbereidend onderzoek inzake cumul van arbeidsinkomens en inkomensvervangende of bijstandsuitkeringen
Dit betreft het simuleren van maatregelen die de beroepsinschakeling van arbeidsongeschikten beogen te verhogen door de bestaande cumulregelgeving aan te passen. Om de impact van beleidsmaatregelen inzake de cumul van werk en uitkering te onderzoeken zijn bijkomende variabelen uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming nodig. Het gaat om variabelen afkomstig van de RSZ en RSZPPO (tewerkstellingsmaatregel, dienstencheques, activiteitscode werkgever), de POD MI (type geïndividualiseerd integratieproject, type activering, tewerkstellingsmaatregel, ...), het RIZIV (sociale staat, uitredecodes, medische code) en SIGEDIS (loopbaancode, enz. voor samenstelling loonbaanhistoriek en een nauwkeurigere simulatie van de ZIV-uitkeringen). De mededeling van deze gegevens vereist de toelating van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité.
 - beleidsvoorbereidend onderzoek inzake een meer automatische toekenning van sociale rechten
Het bestuursakkoord van de FOD Sociale Zekerheid bepaalt dat in opvolging van het Federale regeerakkoord onderzoek zal gevoerd worden en beleidsvoorstellen geformuleerd voor een meer automatische toekenning van sociale rechten. In uitvoering daarvan participeert de FOD SZ ten eerste aan het TAKE-project (cfr. beraadslaging nr. 18/139 van 6 november 2018). Bovendien is de FOD SZ betrokken bij de uitwerking van de stroomlijning van het inkomstenonderzoek in de Belgische sociale zekerheid en de zoektocht naar actuele inkomensgegevens in het kader van een meer automatische toekenning van sociale rechten. Om een nauwkeurige inschatting te kunnen maken van de impact zo'n stroomlijning op de omvang en profiel van de gerechtigde populatie alsook op het bedrag aan publieke uitgaven is een verfijning van MIMOSIS nodig. Het doel is de simulatie van de

middelentoetsen in MIMOSIS af te stemmen op de gegevens die door de Openbare Instellingen voor Sociale Zekerheid (IOSZ) effectief gebruikt worden voor de uitvoering van en controle op de middelentoetsen. In het kader van het TAKE-onderzoek organiseerde de FOD SZ hierover een rondvraag bij een aantal IOSZ. Dit onderzoek focuste op de middelentoetsen die gebeuren in het kader van de toekenning van de volgende sociale rechten: het leefloon, de inkomensgarantie voor ouderen, de verhoogde tegemoetkoming voor gezondheidsuitgaven, de sociale verwarmingstoelage, de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden, de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming voor personen met een handicap. Daaruit blijkt dat voor een meer gedetailleerde simulatie van het recht op deze uitkeringen, bijkomende informatie nodig is uit:

1) het Rijksregister¹: met name informatie over de erkenning van een persoon als asielzoeker en de inschrijving in het bevolkingsregister, alsook het INSZ van de ouders en grootouders van een persoon

2) de **IPCAL-databank van de FOD Financiën**: met name informatie over onroerende inkomsten, roerende inkomsten, beroepsinkomsten, diverse inkomsten en inkomsten belastbaar in het buitenland

3) de **STIPAD²/CADNET-databank van de FOD Financiën**: informatie over het kadastraal inkomen.

Een belangrijk doel van de integratie van de IPCAL-gegevens van de FOD Financiën in MIMOSIS is na te gaan in welke mate de data van de IOSZ – die relatief snel beschikbaar zijn – gebruikt kunnen worden om potentieel gerechtigden van uitkeringen die toegekend worden op basis van IPCAL-gegevens van 1 of 2 jaar eerder, snel en automatisch op te sporen en te wijzen op hun eventuele rechten. Om de doeltreffendheid van de voorgestelde automatische opsporingsmethodes te kunnen inschatten is inzicht nodig in de impact van fluctuaties in de gezinsinkomens. Daartoe moeten de rechthebbenden volgens MIMOSIS op basis van de IOSZ-gegevens van 2015 (die al verkregen werden in kader van de data-aanvraag van maart 2017) vergeleken worden met de rechthebbenden volgens MIMOSIS op basis van de IPCAL-gegevens van 2013, 2014 en 2015.

Nog wat de IPCAL-gegevens betreft, uit de genoemde rondvraag bij de IOSZ is gebleken dat deze instellingen onderling nogal verschillen in operationalisering van een aantal inkomensconcepten. Bijvoorbeeld: Om het onroerend inkomen te bepalen gebruikt de ene instelling de IPCAL-codes die betrekking hebben op de niet-geïndexeerde kadastrale inkomens terwijl andere geïndexeerde bedragen opvraagt. Of nog: het niet belastbare gedeelte van de huuropbrengsten (bv IPCAL-codes A1101, A1131 en 1161) worden voor de ene uitkering wel en voor de andere niet verrekend in het onroerend vermogen. In deze aanvraag worden alle variabelen opgevraagd die gebruikt worden door één of meerdere betrokken instellingen, zodat MIMOSIS in staat zal zijn de door de IOSZ gevolgde toekennings- en controleprocedures zo getrouw mogelijk te simuleren. In de aanvraag is een gedetailleerde lijst van alle benodigde variabelen opgenomen. Deze lijst geeft duidelijk aan voor welke inkomsten de bedragen van verschillende IPCAL-codes gesommeerd kunnen worden op het niveau van de fiscale eenheid (bv. voor de berekening van de toelage uit het

¹ De toegang tot de gegevens van het Rijksregister vereist de machtiging van de minister bevoegd voor binnenlandse zaken.

² Geïntegreerd Verwerkingssysteem voor Patrimoniumdocumentatie.

Sociaal Verwarmingsfonds worden de onroerende inkomsten berekend als de som van de bedragen onder de codes A/B1060, A/B1070, A/B1080 en A/B1150). Uiteraard kunnen de bedragen ook per IPCAL-code afzonderlijk geleverd worden.

De lijst met IPCAL-variabelen bevat naast gegevens om de middelentoetsen nauwkeurig te modelleren ook een aantal gegevens die nodig zijn voor de berekening van het beschikbaar gezinsinkomen volgens de definitie die Eurostat hanteert in de EU-SILC (HY020). Deze gegevens worden opgevraagd om na te kunnen gaan of gesimuleerde beleidsmaatregelen vooral hoge of lage inkomensgezinnen treffen – meer in het algemeen, wat de herverdelings- en armoede-effecten zijn - volgens de Eurostat-definitie van het beschikbare inkomen. Voor de identificatie van de IPCAL-variabelen die nodig zijn voor de constructie van HY020 deed de aanvrager beroep op de onderzoeksnota die hierover geproduceerd werd door het Ceso (KULeuven) in het kader van het PONS-project (Project for the Operation and development of New Statistics in the Datawarehouse Labour Market and Social Protection) dat liep van 12/2013 tot 4/2017 en gefinancierd werd door Federaal Wetenschapsbeleid en de FOD Sociale zekerheid.

4. De hiernavolgende tabel geeft een overzicht van **de IPCAL-gegevens** die bij de FOD Financiën opgevraagd worden voor alle individuen die behoren tot de steekproef voor inkomstenjaren 2013, 2014 en 2015. Ze bevat drie types van variabelen:
- Variabelen die door de openbare instellingen van sociale zekerheid worden gebruikt in het kader van de (controle op) de toekenning van de verhoogde tegemoetkoming voor gezondheidskosten (VT), het recht op maatschappelijke integratie (RMI), de inkomstengarantie voor ouderen (IGO), de inkomensvervangende (IVT) en de integratietegemoetkoming (IT) voor personen met een handicap, de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden (IVT) en de sociale verwarmingstoelage (SVT). Deze variabelen zijn nodig in het kader van het beleidsvoorbereidend onderzoek inzake de automatisering van de toekenning van deze uitkeringen. In de kolom ‘motivatie’ wordt per variabele aangegeven voor welke van bovenstaande uitkeringen ze een rol spelen in het toekenningsproces.
 - Variabelen die nodig zijn voor de berekening van het beschikbaar gezinsinkomen volgens de definitie die Eurostat hanteert voor de EU-SILC. In de kolom ‘motivatie’ worden deze variabelen aangeduid met ‘BGI’.
 - Variabelen die nodig zijn om het resultaat van MIMOSIS te valideren door het te vergelijken met het geregistreerd bedrag. Deze variabelen worden aangeduid met ‘controle MIMOSIS’.

	IPCAL-code	Omschrijving	Motivatie
1	GECODEERD_ INSZ	Geanonimiseerd identificatienummer van het individu	Koppeling met andere bestanden
2	A/B0300	Aantal kinderen ten laste (niet co-ouderschap)	SVT
3	A/B0320	Andere personen ten laste	SVT
4	A/B0340	Co-ouderschap ten laste	SVT
5	A/B0360	Co-ouderschap niet ten laste	SVT
6	A/B0430	Ascendenten ten laste	SVT
7	A/B0750	Buitenlandse rekening (ja)	IGO
8	A/B1050	Onroerende: Gebruikt voor het beroep	IGO
9	A/B1060+1070+1080+1140+1150	Basisberekening onroerende-Belgische inkomsten	IGO
10	A/B1060+1070+1080+1150	Basisberekening onroerende-Belgische inkomsten	SVT
11	A/B1061+1071+1081+1140+1151+1161	Basisberekening onroerende-Belgische inkomsten	VT
12	A/B1090	Gebouwen, materieel en outillering : KI	IGO/SVT
13	A/B1091	Geïndexeerd K.I. van gebouwen, materieel en outillering	VT
14	A/B1100+1130+1160	Inkomsten uit de verhuur of de verpachting van gebouwen of grond (HY040G)	BGI
15	A/B1101	Aanvullende huuropbrengst. Belastbaar gedeelte van de huur met betrekking op grondbezittingen opgenomen in 1091	VT
16	A/B1120	Gronden : K.I.	IGO/SVT
17	A/B1121	Geïndexeerd K.I. van gronden verhuurd aan personen die ze gebruiken voor beroepsdoeleinden	VT
18	A/B1131	Aanvullende huuropbrengst. Belastbaar gedeelte van de huur met betrekking op grondbezittingen opgenomen in 1121	VT
19	A/B1170	Roerende - Verplicht aan te geven : inkomsten	IGO
20	A/B1186	Roerende - Weerhouden kosten	SVT
21	A/B1230+1240+1250	Onroerende - verlaagd tarief	IGO
22	A/B1251+G1331+I1331+K1331	Onroerende - Buitenlandse inkomsten	VT
23	A/B1260+1290+1890+1900	Diverse - Meerwaarden op roerende waarden en titels	IGO
24	A/B1270+1280	Diverse - Vergoedingen voor ontbrekende coupon	IGO
25	A/B1271+1281	Roerende voorheffing privé	IGO
26	A/B1380+1390	Onroerende - interesten	RMI
27	A/B1300+1310+1320	Onroerende - vrijgesteld	IGO
28	A/B1485	Onroerende - Netto-inkomen	IVT
29	A/B1690	Diverse - Meerwaarden op aandelen; verwezenlijkt vanaf 12.1.2009	SVT
30	A/B1693+1695+1697+1705	Basisberekening inkomsten van roerende goederen	VT/SVT/IVT
31	A/B1696	Roerende: berekening belasting	IVT/SVT
32	A/B1698	Basisberekening inkomsten van roerende goederen (1693+1695+1697)	IGO

	IPCAL-code	Omschrijving	Motivatie
33	A/B1710+1740	Overdracht onroerend stuk grond gelegen in België	VT
34	A/B1760+1780	Diverse - Buitenlandse loten	IGO
35	A/B1761	Diverse - Roerende voorheffing: privé	IGO
36	A/B1892	Diverse - Voor RIZIV (Vak 4) : gezamenlijk belastbaar	IVT/SVT
37	A/B1895+1897	Diverse - afzonderlijk belastbaar	SVT
38	A/B1920+1930	Onderhoudsuitkeringen	VT/SVT/IBG
39	A/B1920+1930+1960	Onderhoudsuitkeringen	IGO
40	A/B1940	Onderhoudsuitkeringen: Gekapitaliseerde uitkeringen (fictief jaarbedrag)	VT/SVT
41	A/B1950	Datum storting kapitaal (eerste 10 jaar: fictieve omzettingsrente)	IGO/VT
42	A/B1970+1980	Diverse - Roer.verplicht: vergoedingen voor ontbrekende coupon	IGO
43	A/B2020+2022+2030+2090	Diverse - occasionele winsten enz	IGO
44	A/B2022+2030+2090	Diverse - occasionele winsten enz	IVT
45	A/B2050+2060	Overdracht onroerend onbebouwd stuk grond gelegen in België	VT/SVT
46	A/B2110+2120+2130+2320+2370+2140+2150+2160+2180+2230+2280+2300+2290+2310	Ouderdomsuitkeringen (PY100G)	BGI
47	A/B2110+2120+2280+2290+2300+2310	Beroepsinkomsten - pensioenen	VT
48	A/B2210+2120+2130+2140+2150+2160	Beroepsinkomsten - pensioenen	IGO
49	A/B2110+2120+2130+2140+2150+2160+2180+2280+2290+2300+2310	Beroepsinkomsten - pensioenen	SVT
50	A/B2110+2130+2140+2150+2160+2180+2280+2290	Beroepsinkomsten - pensioenen	IVT
51	A/B2170+2240+2260+2270+2660+2680+2690+2700+2710+2720+2860	Ziekte-en invaliditeitsuitkeringen (PY120G en PY130G)	BGI
52	A/B2170+2240	Arbeidsongevallen en beroepsziekten	VT
53	A/B2170+2260	Arbeidsongevallen en beroepsziekten	IGO
54	A/B2170+2240+2260+2270	Arbeidsongevallen en beroepsziekten	SVT/IVT
55	A/B2190	Pensioensparen: Gezamenlijk belastbaar	IGO/IVT/SVT
56	A/B2200+2210+2220	Pensioensparen: basisberekening	IGO/SVT
57	A/B2200+2210+2220+2230	Pensioensparen: basisberekening	IVT
58	A/B2320+2370	Kapitalen. afz. belast: Tegen 16,5% wettelijke pensioenen	IGO/IVT/SVT
59	A/B2350+2360+2810+2820+2920+2930+2940+2950	Werkloosheidsuitkeringen (PY090)	BGI
60	A/B2350+2810+2820	Brugpensioenen	VT

	IPCAL-code	Omschrijving	Motivatie
61	A/B2350+2810+2820+2920+2930+2940+2950	Werkloosheidsuitkeringen	SVT
62	A/B2350+2810+2920+2940	Werkloosheidsuitkeringen	IVT
63	A/B2380+2390+2400+2420+2470+2480+2490+2500+2510+2520+2620+2730+2740+2750+2760+2770+2780+2790+2800+3060+3070+3080+3090+3100+3110+3120+3130	Wedden en lonen	IGO
64	A/B2390+2400+2420+2470+2480+2490+2500+2510+2520+2540+2590+2620+2730+2750+2760+2770+2780+2790+2800+2890+3060+3070+3080+3090+3100+3110+3120+3130	Wedden en lonen	SVT
65	A/B2420+2430+2470+2480+2490+2500+2510+2520+2540+2590+2620+2630+2730+2750+2760+2770+2780+2790+2800+2890+3060+3080+3090+3100+3120	Wedden en lonen	VT
66	A/B2420+2480+2490+2500+2510+2520+2540+2560+2570+2580+2730+2740+2750+2770+2780+2790	Bruto-inkomen uit loondienst, in geld of met geld vergelijkbaar (PY010G)	BGI
67	A/B2440	Loontrekkers: Gevraagde vrijstelling	SVT
68	A/B2570	Niet ingehouden persoonlijke sociale bijdragen	IVT
69	A/B2600+2610+2620+2630+2640+2650	Werkloosheidsuitkeringen (PY090G)	BGI
70	A/B2600+2610+3040	Werkloos zonder ancien	VT/IVT
71	A/B2600+2610+2640+2650+3040	Werkloos zonder ancien	IGO/SVT
72	A/B2660+2670+2680+3030	Ziekte en invaliditeit	VT/IGO/SVT
73	A/B2660+3030	Ziekte en invaliditeit	IVT
74	A/B2670	Tegen 16,5 % belastbare premie van het Impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde	BGI
75	A/B2690+2700	Vervangingsinkomsten	VT/IGO/SVT/IVT
76	A/B2710	Andere vervangingsinkomsten	IVT/SVT
77	A/B2720	Achterstellen bij aanvullende ziekte- of invaliditeitsuitk., bij beroepsziekte of arbeidsongevallen of andere vervangingsink.	IGO/SVT
78	A/B2810	Brugpensioenen: Werkloosheidsuitkeringen	IVT
79	A/B2830+2850	Inhoudingen aanvullend pensioen: Groepsverzekeringen	IVT
80	A/B3000+3010+3020	Vervangingsinkomsten: Vergoedingen van december	IGO/IVT/SVT
81	A/B3030	Ziekte- en invaliditeit: Uitkeringen van december	BGI
82	A/B3040	Werkloos zonder ancien.: Uitkeringen van december	BGI
83	A/B3060	Wedden en lonen: vergoedingen verkregen tijdens de vooropzeg	BGI
84	A/B3080	Opzeggings- en inschakelingsvergoedingen	BGI

	IPCAL-code	Omschrijving	Motivatie
85	A/B3610	Betalingen voor pensioensparen	IGO
86	A/B3620	Verwerven van kapitaal aandelen als werknemer	IGO
87	A/B3700	Woonbonus : interesten en kapitaalaflossingen (hypothecaire leningen afgesloten vanaf 01/01/2005)	IGO/RMI
88	A/B3800	PWA-cheques vanaf 01/07/2013	IGO
89	A/B 3900+3920	Periodiek ontvangen overdrachten tussen huishoudens, in geld (HY080G)	BGI/IGO
90	A/B4000+4020+4100+4180+4220	Bezoldigingen van bedrijfsleiders: basisberekening	VT
91	A/B4000+4010+4020+4040+4110+4140+4180	Bezoldigingen van bedrijfsleiders: basisberekening	IGO
92	A/B4000+4010+4020+4040+4100+4110+4140+4170+4180+4280	Bezoldigingen van bedrijfsleiders: basisberekening	SVT
93	A/B4050	Niet ingehouden persoonlijke sociale bijdragen	VT
94	A/B4110	Bezoldigingen tewerkgesteld in dienstverband	IGO/VT/SVT
95	A/B4170	Bruto loon nieuwe activiteit (art. 147 2°)	VT/SVT
96	A/B2470+4280+4300+4310+4320	Bezoldigingen van bedrijfsleiders: andere	IGO
97	A/B4280	Tegen 16,5 % belastbare premie van het Impulsfonds voor de huisartsengeneeskunde	SVT
98	A/B4500	Meewerkende partners: Door de partner toegekende bezoldigingen	IGO/BGI
99	A/B4510	Meewerkende partners: Sociale bijdragen	BGI
100	A/B4520	Meewerkende partners: Andere eigen beroepskosten	BGI
101	A/B6110+6160	Winsten: toekenning/bezoldiging meewerkende partner	IGO
102	A/B6125+6605	Winsten en baten: Totaal (nettoresultaat + indiciën)	IGO/SVT
103	A/B6630+6690	Baten: toekenning/bezoldiging meewerkende partner	IGO
104	A/B7059	Vorige werkzaamheid: Verschil (positief of negatief)	SVT
105	A/B7060	Detail positief verschil: Gezamenlijk belastbaar	IGO
106	A/B7071	Detail positief verschil: Afz.bel. Stopzetting tegen 16,5%	IGO
107	A/B7072	Detail positief verschil: Afz.bel. Vorige werkzaamheid landbouwers tegen 12,5%	IGO
108	A/B7073	Detail positief verschil: Afz.bel. Stopzetting tegen 33%	IGO
109	A/B7130	Onderhoudsuitkeringen: Gezamenlijk belastbaar	IVT
110	A/B7134	Onderhoudsuitkeringen: gemiddelde aanslagvoet gezin huidig aj. (tarief nr. G3)	IVT
111	A/B7135	Onderhoudsuitkeringen: gemiddelde aanslagvoet gezin huidig aj. 50% (tarief G4)	IVT
112	A/B7164+7165	Diverse: afzonderlijk belastbaar	IVT
113	A/B7201	GBI-beroep	IVT
114	A/B7202+7314	GBI-beroep: Verlaagd tarief	IVT
115	A/B7203+7315	GBI-beroep: Vrijgesteld	IVT
116	A/B7210	GBI-beroep: Bedrijfsleiders vol tarief	IVT
117	A/B7211	GBI-beroep: Winsten vol tarief	IVT

	IPCAL-code	Omschrijving	Motivatie
118	A/B7212	GBI-beroep: Baten vol tarief	IVT
119	A/B7215	GBI-beroep: Bezoldigingen meewerkende partner vol tarief	IVT
120	A/B7221	GBI-beroep: Verliezen van het jaar	IVT
121	A/B7222	GBI-beroep: Vorige verliezen	IVT
122	A/B7224	GBI-beroep - huwelijksquotient: gedeelte toegekend aan de partner	IVT/SVT
123	A/B7225	GBI-beroep - huwelijksquotient: gedeelte toegekend door de partner	IVT/SVT
124	A/B7291	ABI: Belastbaar tegen tarieven nr.A1 en B1 (% vorig aj.)	IVT
125	A/B7292	ABI: Belastbaar tegen tarieven nr.A2 en B2 (vorig x 1/2)	IVT
126	A/B7293	ABI: Belastbaar tegen tarieven nr.A3 en B3 (% huidig aj.)	IVT
127	A/B7294	ABI: Belastbaar tegen tarieven nr.A4 en B4 (huidig x 1/2)	IVT
128	A/B7295	ABI: belastbaar tegen 12,5 %	IVT
129	A/B7296	ABI: belastbaar tegen 10 %	IVT
130	A/B7298	ABI: belastbaar tegen 16,5 %	IVT
131	A/B7299	ABI: belastbaar tegen 33 %	IVT
132	A/B7320+7322+7324	Loontrekkers: positief verschil	IVT
133	A/B7440+7441	Aftrekbare uitgaven: interesten hypothecaire leningen	RMI
134	A/B7447+7449+7450+7451+7452+7454+7455	Aftrekbare uitgaven	IVT
135	A/B7494	Achterstallige erelonen	SVT
136	A/B7501	Gez. netto inkomen	IVT
137	A/B7502	Gez. netto inkomen: Verlaagd tarief	IVT
138	A/B7503	Gez. netto inkomen: Vrijgesteld	IVT
139	A/B7555	Globaal belastbaar netto inkomen	IVT/SVT
140	A/B7557	Afzonderlijk belastbaar inkomen	IVT/SVT
141	A/B8299	Belasting Staat	controle MIMOSIS
142	A/B8303	Gereduceerde belasting gevestigd op afzonderlijk belastbaar inkomen	controle MIMOSIS
143	A/B8304	Gereduceerde belasting gevestigd op gezamenlijk belastbaar inkomen	controle MIMOSIS
144	A/B8455	Finaal gevestigde belasting	controle MIMOSIS
145	C1000	KI van de eigen woning onderworpen aan de OV	IGO
146	C1060	Gebouwd verhuurd niet voor beroep of niet verhuurd	IGO/SVT
147	C1090	Gebouwen, materieel en outillering : KI	IGO/SVT
148	C1210	Eigen woning	IGO
149	C1360	Enige gemeenschappelijke woning (ja)	IGO
150	C1370	Enige gemeenschappelijke woning (neen)	IGO
151	C1380	Nieuwe woning, persoonlijke interesten	IGO
152	C1390	Vernieuwde woning, persoonlijke interesten	IGO

	IPCAL-code	Omschrijving	Motivatie
153	C1400	Datum van de lening	IGO
154	C1410	Bedrag lening	IGO
155	C1450	Totale kostprijs vernieuwingswerken	IGO
156	C1480	Aandeel in de woning	IGO
157	C1490	Aandeel in de woning van personen die de lening hebben aangegaan	IGO
158	C3700	Woonbonus : interesten en kapitaalaflossingen	IGO

5. Wat de **STIPAD/CADNET-gegevens** betreft, worden volgende variabelen door de FOD Financiën meegedeeld om de toekenning van het leefloon en de inkomensgarantie te simuleren. Per variabele wordt vermeld of ze enkel voor het referentiejaar 2015 nodig zijn (met begin- en einddatum voor goederen die in 2015 verkregen, verkocht of afgestaan werden), of voor langere periode:
- het gecodeerd INSZ eigenaar van het onroerend goed
 - het gecodeerd INSZ partner van de eigenaar van het onroerend goed
 - aard van het zakelijk recht (volle eigendom, vruchtgebruik, blote eigendom, ...)
 - code van het kadastraal inkomen (ongebouwd, gebouwd, ...)
 - totaal aantal eigenaars
 - bedrag kadastraal inkomen (gedeelte eigenaar)
 - bedrag kadastraal inkomen (gedeelte eigenaar)
 - afstand van onroerend goed tijdens de periode 10 jaar voorafgaand aan aanvraag (in dit geval 2015)
 - afstand van roerend goed tijdens de periode 10 jaar voorafgaand aan aanvraag (in dit geval 2015)
6. Het betreft een eenmalige mededeling van persoonsgegevens. De persoonsgegevens van het IPCAL-bestand en de STIPAD/CADNET-databank en het Datawarehouse Arbeidsmarkt en Sociale Bescherming zullen worden gekoppeld en gepseudonimiseerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, die hiertoe de wettelijke opdracht heeft.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID EN BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

7. Krachtens artikel 35/1 van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de mededelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld. Het Comité neemt akte van het feit dat er geen akkoord over de mededeling werd bekomen.
8. In voorliggend geval wordt een elektronische toegang gevraagd tot gegevens die zich in de gegevensbanken van de FOD Financiën bevinden. Het Comité is derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

B.1. VERANTWOORDINGSPLICHT

9. Overeenkomstig artikel 5, §2, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming³ (hierna ‘AVG’ genoemd) zijn de FOD Financiën en de FOD Sociale Zekerheid als verwerkingsverantwoordelijken verantwoordelijk voor het naleven van de beginselen van de AVG en moeten ze in staat zijn dit aan te tonen.
10. Het Comité wijst erop dat de verantwoordelijken voor de verwerking in uitvoering van artikel 30 AVG een register van de verwerkingsactiviteiten die onder hun verantwoordelijkheid plaatsvinden, moeten bijhouden overeenkomstig de voorwaarden opgenomen in voormeld artikel.

B.2. RECHTMATIGHEID

11. Overeenkomstig art. 5, §1, a), AVG moeten persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig is. Dit houdt in dat de beoogde verwerking een basis moet vinden in één van de rechtmatigheidsgronden vermeld in artikel 6 AVG.
12. Het Comité stelt vast dat de verwerking overeenkomstig art. 6, §1, e), AVG noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De FOD Sociale Zekerheid heeft volgende strategische opdrachten: coördinatie en ondersteuning van het sociaal beleid, aanbod van sociale dienstverlening aan de gebruikers en bestrijding van sociale fraude. Het Directoraat-Generaal Beleidsondersteuning- en coördinatie biedt de sleutelactoren van de politieke besluitvorming inzake sociale bescherming in België (ministers en staatssecretarissen, sociale partners, OISZ) de nodige ondersteuning (coördinatie, regelgeving, studies, analyses, budgettering, valorisatie, indicatoren, internationale vertegenwoordiging) bij de besluitvorming.

B.3. DOELBINDING

13. Artikel 5, §1, b) van de Algemene verordening gegevensbescherming⁴ (hierna “de AVG”) laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden (principe van doelbinding). De gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. De verdere verwerking met het oog op wetenschappelijk onderzoek wordt niet als onverenigbaar met de oorspronkelijke doeleinden beschouwd als voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 89, §1, van de AVG. Hierna onderzoekt het Comité in welke mate deze voorwaarden voldaan zijn.
14. De mededeling van de persoonsgegevens door de FOD Financiën heeft tot doel om de bestaande dataset van MIMOSIS aan te vullen zodat het uitgebreid en verfijnd kan worden ingezet om de onderzoekstaken van de FOD Sociale Zekerheid uit te voeren, meer bepaald beleidsonderzoek inzake cumul van arbeidsinkomen en inkomensvervangende bijstandsuitkeringen en beleidsonderzoek inzake een meer automatische toekenning van sociale rechten.

³ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

⁴ Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

15. Het Comité is van oordeel dat dit een welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleind betreft. Het brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.
16. Wat de verdere verwerking voor wetenschappelijke doeleinden betreft, vereist artikel 89, §1, van de AVG passende waarborgen in overeenstemming met de AVG voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. Die waarborgen moeten ervoor zorgen dat er technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de inachtneming van het beginsel van minimale gegevensverwerking te garanderen. Deze maatregelen kunnen pseudonimisering omvatten, mits aldus die doeleinden in kwestie kunnen worden verwezenlijkt. Wanneer die doeleinden kunnen worden verwezenlijkt door verdere verwerking die de identificatie van betrokkenen niet of niet langer toelaat, moeten zij aldus worden verwezenlijkt.
17. Het Comité stelt vast dat het voor de aanvrager niet mogelijk is om in het kader van dit onderzoek met anonieme gegevens te werken, omdat hij over gedetailleerde informatie dient te beschikken om de situatie van individuele personen te kunnen analyseren en het risico op onrechtstreekse identificatie aldus niet volledig kan worden uitgesloten. Het Comité stelt vast dat de aanvrager erin voorziet dat de persoonsgegevens worden gekoppeld en gepseudonimiseerd door een derde vertrouwenspersoon (trusted third party), meer bepaald de Kruispuntbank voor de sociale zekerheid die hiertoe de wettelijke opdracht heeft gekregen⁵.
18. Het Comité wijst erop dat de derde vertrouwenspersoon ertoe gehouden is om, naast de pseudonimisering, een small cell risk analyse uit te voeren en in voorkomend geval bewerkingen op de gegevens uit te voeren (zoals aggregatie van gegevens, cfr. infra). Dit heeft tot doel om te verzekeren dat de betrokkenen niet kunnen worden geheridentificeerd aan de hand van het voorkomen van een te beperkt aantal gevallen per gegevenscategorie.
19. Gelet op de omvang van de steekproef (9% van de bevolking), is het Comité van oordeel dat toepassing kan worden gemaakt van het uitzonderingsregime, dat inhoudt dat de verantwoordelijke voor de verwerking niet moet voldoen aan voormelde informatieplicht indien deze verplichting onevenredig veel moeite kost in het bijzonder bij verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden⁶. Desalniettemin acht het Comité het aangewezen dat in een algemene transparantie wordt voorzien, door bijvoorbeeld informatie te verschaffen op de website van de aanvrager omtrent de finaliteit en de modaliteiten van de doorgifte van persoonsgegevens.

B.4. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.4.1. Minimale gegevensverwerking

20. Artikel 5, §1, b), AVG stelt dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (“minimale gegevensverwerking”).
21. De aanvrager stelt dat de IPCAL-variabelen noodzakelijk zijn om de middelentoetsen nauwkeurig te modelleren en om het beschikbaar gezinsinkomen volgens de definitie die Eurostat hanteert te berekenen. In de tabel opgenomen in randnummer 4 van deze

⁵ Art. 5 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, B.S. 22 februari 1990.

⁶ Art. 14, §5, b), AVG.

beraadslaging wordt per variabele vermeld voor welk doeleinde (berekening tegemoetkoming of beschikbaar inkomen, en validatie resultaten) de variabele in kwestie noodzakelijk is. De STIPAD/CADNET-gegevens zijn specifiek noodzakelijk om de voor het onderzoek vereiste informatie over het kadastraal inkomen te bekomen.

22. Gelet op de pseudonimisering van de persoonsgegevens en teneinde het risico op heridentificatie op basis van te gedetailleerde individuele gegevens uit te sluiten, acht het Informatieveiligheidscomité het noodzakelijk dat alle variabelen die in bedragen worden uitgedrukt, worden geaggregeerd in klassen van 50 euro.
23. Rekening houdend met de aggregatie in klassen van 50 euro, is het Comité van oordeel dat de gegevens die door de FOD Financiën zullen worden meegedeeld, toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is (art. 5, §1, c, AVG) voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B.4.2. Opslagbeperking

24. Aangaande de bewaringstermijn herinnert het Comité er aan dat persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is. Persoonsgegevens mogen voor langere perioden worden opgeslagen voor zover de persoonsgegevens louter met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden worden verwerkt overeenkomstig artikel 89, lid 1, mits de bij de AVG passende technische en organisatorische maatregelen worden getroffen om de rechten en de vrijheden van de betrokkene te beschermen (art. 5, §1, e), AVG).
25. De aanvrager stelt dat de persoonsgegevens gedurende een termijn van 5 jaar zouden worden bewaard. Het Comité acht het dan ook aanvaardbaar dat de ontvangen gepseudonimiseerde gegevens worden bewaard tot 31 december 2024, doch beschouwt dit als een maximumtermijn. Mocht het doeleinde reeds vóór het vervallen van die termijn zijn bereikt, dienen de gegevens nog voor afloop van deze termijn door de aanvrager te worden bewaard onder een vorm die het niet mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren.

B.4.3. Frequentie van de toegang

26. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat de mededeling van de beoogde gepseudonimiseerde persoonsgegevens eenmalig zal plaatsvinden.

B.4.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

27. Volgens de aanvraag worden de door de FOD Financiën via KSZ meegedeelde gegevens uitsluitend gebruikt door de onderzoekers van de FOD Sociale zekerheid. Voor het overige is er geen verdere mededeling aan derden. De FOD Sociale Zekerheid vermeldt dat het beroep kan doen op verwerkers met het oog op de verwerking van de persoonsgegevens. Het Informatieveiligheidscomité wijst er volledigheidshalve op dat het in dat geval de betreffende bepalingen van de AVG dient na te leven.
28. Het Informatieveiligheidscomité dringt er in dit verband op aan om de nodige maatregelen te nemen opdat enkel de behoorlijk gemachtigde personeelsleden toegang zouden krijgen tot deze gegevens.

B.5. RECHTEN EN VRIJHEDEN VAN DE BETROKKENE

29. De verwerking met het oog op archivering voor het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden is onderworpen aan passende waarborgen in overeenstemming met de AVG voor de rechten en vrijheden van de betrokkene (art. 89, §1, AVG) .
30. In uitvoering van artikel 89, §2, AVG bepaalt Titel 4 WVP het uitzonderingsregime ten aanzien van de rechten van de betrokkenen bedoeld in de artikel 15 (recht van inzage), 16 (recht op rectificatie), 18 (recht op beperking) en 21 (recht van bezwaar) AVG.
31. Voor zover de aanvrager zich wenst te beroepen op het uitzonderingsregime voorzien in Titel 4 WVP omdat de uitoefening van voormelde rechten het wetenschappelijk onderzoek onmogelijk dreigen te maken of ernstig dreigen te belemmeren, en afwijkingen noodzakelijk zijn om die doeleinden te bereiken, moeten de afwijkingen worden toegepast onder de voorwaarden vermeld in titel 4:
- in voorkomend geval het aanstellen van een functionaris voor de gegevensbescherming
 - het aanvullen van het register van de verwerkingsactiviteiten
 - het bijkomend informeren van de betrokkene indien de gegevens bij de betrokkene worden verzameld
 - het afsluiten van een overeenkomst tussen de verwerkingsverantwoordelijke en de verantwoordelijke voor de oorspronkelijke verwerking
 - het toepassen van de cascade van anonieme, gepseudonimiseerde of niet-gepseudonimiseerde gegevens al naar gelang de doeleinden van de verwerking, en overeenkomstig de voorwaarden vermeld in titel 4
 - niet-verspreiden van gepseudonimiseerde gegevens, behoudens de uitzonderingen.

B.6. BEVEILIGING

32. Persoonsgegevens moeten door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging („integriteit en vertrouwelijkheid”).⁷
33. De FOD Sociale Zekerheid is opgenomen in het netwerk van de sociale zekerheid. Dit betekent dat het beschikt over 1) een functionaris voor de gegevensbescherming en 2) een veiligheidsplan met aanduiding van alle noodzakelijke middelen voor de uitvoering ervan. Het Informatieveiligheidscomité neemt akte van het feit dat het microsimulatiemodel en de onderliggende persoonsgegevens op de door de FOD Sociale Zekerheid beveiligde *stand alone personal computers* geïnstalleerd worden met het oog op de exploitatie van het model. Het Informatieveiligheidscomité wijst er op dat de informatieveiligheid slechts wordt verzekerd, indien de maatregelen ook effectief worden geïmplementeerd.

⁷ Art. 5, §1, f), AVG.

34. Wat de FOD Financiën betreft, werden de veiligheidsmaatregelen reeds in voorgaande beraadslagingen van het informatieveiligheidscomité onderzocht en eveneens voldoende geacht.
35. Het Comité wijst erop dat artikel 35 AVG in bepaalde gevallen vereist dat de verwerkingsverantwoordelijke vóór de verwerking een beoordeling uitvoert van het effect van de beoogde verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens. Het Comité verwijst hieromtrent naar de 'Richtsnoeren voor gegevensbeschermingseffectbeoordelingen en bepaling of een verwerking "waarschijnlijk een hoog risico inhoudt" in de zin van Verordening 2016/679' van de Groep Gegevensbescherming Artikel 29⁸ en de aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2018 van 28 februari 2018 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot de gegevensbeschermingseffectbeoordeling en voorafgaande raadpleging⁹.
36. Indien uit deze beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen, dienen de FOD Sociale Zekerheid en de FOD Financiën gezamenlijk en op eigen initiatief een aanvraag tot wijziging van onderhavige beraadslaging in. De mededeling van persoonsgegevens mag in voorkomend geval niet plaatsvinden totdat de vereiste toelating van het Comité is bekomen.

Om deze redenen, besluit

het Informatieveiligheidscomité, kamer federale overheid:

De mededeling van de hogervermelde gepseudonimiseerde persoonsgegevens uit het IPCAL-bestand en de STIPAD/CADNET-gegevensbank van de FOD Financiën aan de FOD Sociale Zekerheid, met tussenkomst van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid als intermediaire organisatie, in het kader van de verfijning van het microsimulatiemodel MIMOSIS in functie van het onderzoek naar de stroomlijning van middelentoetsen en de cumul van arbeidsinkomens en inkomensvervangende uitkeringen, is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid en voor zover de variabelen uit het IPCAL-bestand en de STIPAD/CADNET-gegevensbank van de FOD Financiën die uitgedrukt zijn in bedragen, moeten in klassen van 50 euro worden geaggregeerd.

Mits machtiging van de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het Informatieveiligheidscomité voor wat de mededeling van de persoonsgegevens uit het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid betreft, mag de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de persoonsgegevens uit het IPCAL-bestand en de STIPAD/CADNET-gegevensbank enerzijds en het datawarehouse arbeidsmarkt en sociale bescherming anderzijds koppelen, pseudonimiseren en meedelen aan de FOD Sociale Zekerheid.

⁸ https://ec.europa.eu/newsroom/article29/item-detail.cfm?item_id=611236

⁹ www.adp-gba.be

Het Comité wijst erop dat de verwerkingsverantwoordelijke gehouden is om in voorkomend geval een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren. Als uit die beoordeling zou blijken dat bijkomende maatregelen moeten worden getroffen om de rechten en vrijheden van de betrokkenen te vrijwaren, dan zijn de partijen ertoe gehouden om de gewijzigde modaliteiten van de gegevensverwerking ter beraadslaging aan het Comité voor te leggen.

B. PRENEEL

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de FOD BOSA – Simon Bolivarlaan 30 – 1000 Brussel (tel. 32-2-740 80 64).