

# Informatieveiligheidscomité

## Kamer federale overheid

IVC/FO/20/005

### **BERAADSLAGING NR. 20/003 VAN 14 JANUARI 2020 MET BETREKKING TOT DE MEDEDELING VAN EEN READ ONLY COPY VAN DE GEGEVENS BANK VAN DE KRUI SPUNTBANK VAN ONDERNEMINGEN EN DATABESTANDEN MET TECHNISCHE EN GEOGRAFISCHE ADRESGEGEVENS AAN DE FEDERALE OVERHEIDSDIENST BELEID EN ONDERSTEUNING IN DIENS ROL ALS FEDERALE DIENSTENINTEGRATOR**

Gelet op de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*, in het bijzonder artikel 35/1;

Gelet op de wet van 5 september 2018 *tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn*, in het bijzonder de artikelen 95 en 98;

Gelet op het auditoraatsrapport van de federale overheidssdienst Beleid en Ondersteuning;

Gelet op het verslag van de voorzitter.

## **I. ONDERWERP**

1. Conform haar wettelijke opdrachten<sup>1</sup> vervult de FOD BOSA, meer bepaald het directoraat-generaal Digitale Transformatie, de rol van federale dienstenintegrator. De federale dienstenintegrator heeft, in samenspraak met de participerende overheidsdiensten en de andere dienstenintegratoren, als opdracht de integratie van gegevensverwerkende processen, en in dat kader de geïntegreerde ontsluiting van gegevens. Daartoe staat de federale dienstenintegrator, met betrekking tot het netwerk<sup>2</sup>, in voor :

---

<sup>1</sup> Wet van 15 augustus 2012 houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator, B.S. 29 augustus 2012, en koninklijk besluit van 22 februari 2017 houdende oprichting van de Federale Overheidssdienst Beleid en Ondersteuning, B.S. 28 februari 2017.

<sup>2</sup> 'Het netwerk' is het geheel van de gegevensbanken, authentieke bronnen, informaticasystemen en netwerkverbindingen van de participerende overheidsdiensten en de federale dienstenintegrator die via de federale dienstenintegrator onderling met elkaar in verbinding staan.

- het ontvangen en gevolg geven aan de aanvragen tot raadpleging en tot mededeling van de gegevens opgenomen in één of meerdere gegevensbanken of het geïntegreerd mededelen ervan;
- het uitwerken van de wijzen waarop de toegangsrechten tot de gegevensbanken door de federale dienstenintegrator technisch en organisatorisch gecontroleerd worden;
- het bevorderen en het waken over de homogeniteit van de toegangsrechten tot de gegevensbanken;
- het uitwerken van de technische modaliteiten om de toegangskanalen zo efficiënt en veilig mogelijk uit te bouwen;
- het uitwerken van de technische modaliteiten betreffende de communicatie tussen de gegevensbanken of de authentieke bronnen en het netwerk;
- het bevorderen van een gecoördineerd veiligheidsbeleid voor het netwerk;
- het bevorderen en het begeleiden van de omvorming van gegevensbanken tot authentieke bronnen;
- het eventuele ontwikkelen op hun gezamenlijke vraag voor meerdere participerende overheidsdiensten van toepassingen die nuttig zijn voor de integratie van in de gegevensbanken opgeslagen gegevens.

2. In uitvoering van die opdracht ontsluit de FOD BOSA, in voorkomend geval in samenwerking met andere dienstenintegratoren, diverse authentieke bronnen die al dan niet persoonsgegevens bevatten, zoals de databank Carpass, de databank van landencodes, de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO), de databank van patrimoniale gegevens (Kadastergegevens), het Kadastrale percelenplan, de databank van administratieve grenzen, de databank met verkoopprijzen van percelen, de databank van alarmsystemen, de databank van camerasystemen, het Rijksregister, het Bevolkingsregister, het Vreemdelingenregister, de databank van identiteitskaarten, het nationaal register voor experts en gerechtsdeskundigen, de databank van het Gevangeniswezen, het Centraal register bewindvoering, het Centraal strafregister, de databank van verkeersboetes, de Kruispuntbank Voertuigen (DIV), de Kruispuntbank Rijbewijzen, de DNA databank vermiste personen, Cartoweb, de mandatendatabank, de databank met fiscale schulden, de databank met sociale schulden, de databank van de jaarrekeningen (Nationale Bank van België), het Centraal Aanspreekpunt, het testamentenregister, de gegevensbanken van de Kruispuntbank van Sociale Zekerheid, het wachtregister, de gegevensbanken van het eHealth-platform, het CIRB (Brussels Hoofdstedelijk Gewest), databank 'Algemeen overzicht', MAGDA-bronnen en LED-databank (Vlaams Gewest), BCED (Waals Gewest).<sup>3</sup>
3. Op vraag van of in samenwerking met andere overheidsdiensten heeft de FOD BOSA als dienstenintegrator ook talloze toepassingen ontwikkeld om de ontsluiting van al of niet gekoppelde persoonsgegevens uit diverse authentieke bronnen en communicatie van gegevens mogelijk te maken zoals: eBirth (elektronische kennisgeving van een geboorte door een zorgverstrekker aan de burgerlijke stand van de gemeente en de elektronische verzending van de statistische gegevens naar de gemeenschappen), eLoket (het beveiligd platform waarmee toepassingen op maat kunnen worden gebouwd die interactie met de eindgebruiker mogelijk maken, evenals het raadplegen, aangifte doen of wijzigen van gegevens), Digiflow (communicatie van fiscale en administratieve attesten), Vierde Weg (uitwisseling van

---

<sup>3</sup> Voor meer informatie, zie [https://dt.bosa.be/nl/authentieke\\_bronnen](https://dt.bosa.be/nl/authentieke_bronnen)

informatie over mogelijke schulden bij de overheid van partijen betrokken bij de verkoop van roerend of onroerend goed), eDepot (elektronische creatie van een onderneming en het aanpassen van ondernemingsgegevens in authentieke bronnen), ...<sup>4</sup>

4. In het kader van haar rol als dienstenintegrator staat de FOD BOSA eveneens in voor de ontwikkeling en het testen van nieuwe technologieën voor gegevensuitwisselingen met een aanzienlijk hogere beschikbaarheid, performantie, efficiëntie, veiligheid en betrouwbaarheid. De toegenomen digitale transformatie van de activiteiten en communicatie van zowel publieke als private instellingen en individuele (rechts)personen enerzijds en de exponentiële groei van de elektronische verwerking, inclusief de uitwisseling, van (persoons)gegevens anderzijds hebben immers tot bijkomende behoeften en risico's geleid. Zo is garantie van de permanente beschikbaarheid van bepaalde kritische en/of frequent bevraagde gegevens van primordiaal belang.
5. De huidige infrastructuur en werkwijze van dienstenintegratie van de FOD BOSA is aan vernieuwing toe. Er is een exponentiële groei waar te nemen van aangesloten overheidsdiensten, gegevens, aanvragen. Het aantal ontwikkelde toepassingen die de bevragingen uitvoeren, is in de laatste jaren gestegen van 300 naar 1500 en zal nog verder stijgen. Dit alles leidt tot verzadiging van het huidige systeem en resulteert in regelmatig vastgestelde problemen van onbeschikbaarheid.
6. De FOD BOSA moet bij de uitvoering van haar rol als federale dienstenintegrator te allen tijde een optimale responstijd kunnen garanderen. Om niet afhankelijk te zijn van verbindingen tussen de beheerders van de noodzakelijke gevalideerde authentieke bronnen en de FOD BOSA, wenst de FOD BOSA over een *read only* kopie in *real time* te kunnen beschikken van volgende gegevensbronnen:
  - de gegevensbron van de Kruispuntbank van Ondernemingen, houdende bedrijfsgegevens, afkomstig van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie (hierna "FOD Economie");
  - de "*BeST Adress*"-gegevensbank (*Belgian Streets and Adresses*) die louter technische, geografische adressen en locatiegegevens bevat, afkomstig van de verschillende Gewesten.
7. De Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) is een databank van de FOD Economie waarin alle basisgegevens van ondernemingen en hun vestigingseenheden verzameld zijn.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Voor meer informatie, zie [https://dt.bosa.be/nl/procesgerichte\\_applicaties](https://dt.bosa.be/nl/procesgerichte_applicaties)

<sup>5</sup> Gegevens betreffende de entiteit: ondernemingsnummer; naam; status; type (natuurlijk persoon of rechtspersoon); begindatum; adres; rechtsvorm; contactgegevens (telefoon-en faxnummer, e-mailadres en website); economische activiteiten; erkenningen, vergunningen of registraties die belangrijk zijn voor derden of die verplicht kenbaar gemaakt moeten worden; ambtshalve doorhaling wegens niet-neerlegging van de jaarrekeningen; naam en voornaam van de oprichters en/of personen die een wettelijke functie in de entiteit uitoefenen; rechtstoestand; hoedanigheden; linken tussen entiteiten; kapitaal; duur van de entiteit, indien bepaald; einddatum van het boekjaar en eventueel begin- en einddatum van het uitzonderlijke boekjaar; datum van de algemene vergadering; linken naar databanken van gegevens die niet opgenomen zijn in de KBO; begindatum van deze gegevens.

Gegevens betreffende de vestigingseenheid: vestigingseenheidsnummer; begindatum; status; naam; adres; economische activiteiten; contactgegevens (telefoon-en faxnummer, e-mailadres); begindatum van deze gegevens.

Voor zover een onderneming een private persoon betreft, gaat het in principe om persoonsgegevens. De KBO heeft tot doel de werking van de overheidsdiensten efficiënter te maken en de administratieve procedures voor ondernemingen te vereenvoudigen.

8. De “*BeST Adress*”-gegevensbank bevat adresinformatie met hun geografische coördinaten die op dit ogenblik beschikbaar zijn in de referentiedatabanken van de verschillende Gewesten. Om efficiënt informatie tussen de verschillende overheden uit te wisselen was er nood aan een adresstandaard voor alle overheidsniveaus in België. *BeST Adress* bevat vrij beperkte sets van gegevens die publiekelijk ter beschikking worden gesteld voor hergebruik. Deze set van gegevens moeten worden beschouwd als (op zichzelf staande) neutrale adres- en positiegegevens en houdt op zich géén persoonsgegevens in. Ze bevatten geen enkele informatie omtrent de bewoners of eigenaars van de percelen of panden. De gegevens kunnen in principe slechts persoonsgegevens worden indien ze, op basis van andere gegevensbronnen, gekoppeld zouden worden aan andere gegevens.<sup>6</sup>
9. De beoogde mededeling betreft bijgevolg permanent gesynchroniseerde kopieën van de authentieke bronnen die onder het beheer en de verantwoordelijkheid van de betrokken instellingen blijven staan, met betrekking tot dewelke de FOD BOSA in haar wettelijke hoedanigheid van federale dienstenintegrator uitsluitend leesrechten zou hebben en de mededeling ervan aan iedere derde in voorkomend geval gedekt moet zijn door de vereiste juridische grondslag. In concreto vereist de toegang tot de gegevens van de KBO door een derde het akkoord van de FOD Economie. De gegevens van het ‘*BeST-Adress*’-databestand zijn vrij toegankelijk.

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

### A. BEVOEGDHEID VAN HET COMITE

10. Krachtens artikel 35/1, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* vergt de mededeling van persoonsgegevens door overheidsdiensten en openbare instellingen van de federale overheid aan andere derden dan instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 2, eerste lid, 2° van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*, een voorafgaande beraadslaging van de kamer federale overheid van het informatieveiligheidscomité voor zover de verwerkingsverantwoordelijken van de meedelende instantie en de ontvangende instanties, in uitvoering van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*, niet tot een akkoord komen over de mededeling of minstens één van de verwerkingsverantwoordelijken om een beraadslaging verzoekt en de andere verwerkingsverantwoordelijken daarvan in kennis heeft gesteld.
11. In afwezigheid van de redactie van een protocol, vereist de mededeling van de *read only* kopieën van de betreffende gegevensbanken, voor zover ze effectief persoonsgegevens bevatten, een beraadslaging van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité. Hoewel de categorieën van gegevens die daadwerkelijk

---

<sup>6</sup> CBPL Advies nr. 36/2008 van 26 november 2008, VTC adviezen 01/2011 van 23 februari 2011 en 02/2011 van 16 november 2011.

persoonsgegevens in de beschreven authentieke bronnen bevatten, beperkt zijn, acht het Comité het aangewezen zich over de mededeling en opslag uit te spreken, te meer gezien haar bevoegdheid om ondersteuning te bieden aan de functionarissen voor gegevensbescherming van federale overheidsinstellingen (art. 35/1, §3, van de wet van 15 augustus 2012 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator*).

## **B. BEHANDELING**

12. De aanvraag heeft betrekking op de mededeling aan de FOD BOSA van de gegevensbank met bedrijfsgegevens van de Kruispuntbank van Ondernemingen door de FOD Economie enerzijds en van het “*BeST Adress*”-bestand door de Gewesten anderzijds. De gegevensbanken zijn *read only copies* van de authentieke bronnen die onder het beheer en de verantwoordelijkheid van respectievelijk de FOD Economie en de Gewesten blijven.
13. Het doeleinde van de mededeling aan de FOD BOSA is de opslag van een *read only copy* van de betreffende databanken in het licht van de vervulling van diens taken als federale dienstenintegrator, meer bepaald om de permanente beschikbaarheid van de gegevens, noodzakelijk om de vereiste efficiënte dienstenintegratie te kunnen realiseren, te verzekeren. Dit betekent *in concreto* dat de FOD BOSA geen wijzigingen aan de gegevens kan aanbrengen én dat de toegang tot de gegevens, zowel door de FOD BOSA als federale dienstenintegrator als door gemachtigde derden, aan dezelfde voorwaarden is onderworpen als de gegevensbanken bij de authentieke bronnen.
14. Als federale dienstenintegrator heeft de FOD BOSA overeenkomstig de wet van 15 augustus 2002 *houdende oprichting en organisatie van een federale dienstenintegrator* de wettelijke opdracht om gegevens op geïntegreerde wijze te ontsluiten. Het staat daarbij in voor de uitwerking van de technische modaliteiten om de toegangskanalen zo efficiënt en veilig mogelijk uit te bouwen evenals de technische modaliteiten betreffende de communicatie tussen de gegevensbanken of authentieke bronnen en het netwerk (art. 4 van de wet van 15 augustus 2002). De memorie van toelichting bij de wet van 15 augustus 2012 stelt bovendien in verband met de opdrachten van de federale dienstenintegrator beschreven in artikel 4: “*Dit artikel geeft een niet-exhaustieve opsomming van de verschillende opdrachten van de federale dienstenintegrator. Indien de expertise opgebouwd door de federale dienstenintegrator er zich toe leent om andere opdrachten uit te voeren ter optimalisering van de gegevensstromen van de overheidsdiensten, dan kunnen deze andere opdrachten ook worden uitgevoerd door de federale dienstenintegrator.*”<sup>7</sup> Art. 10 van de wet van 15 augustus 2012 stelt bovendien dat de federale dienstenintegrator in technische middelen voor de integratie van gegevens op basis van gegevens opgenomen in één of meerdere authentieke bronnen.
15. Gelet op het voorgaande acht het Informatieveiligheidscomité de doeleinden van de mededeling aan en de opslag door de FOD BOSA van de *read only* kopieën van de beschreven overeenkomstig art. 5, 1<sup>o</sup>, b), AVG<sup>8</sup> welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en

---

<sup>7</sup> Mvt, DOC 53 2223/001, p. 20

<sup>8</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het

gerechtvaardigd. De mededeling wordt immers gerechtvaardigd door de behoefte aan betrouwbaarheid en snelheid. Zonder deze kopie is het immers niet mogelijk om een toereikende responstijd te garanderen en bijgevolg aan de gemachtigde gegevensontvangers een dienst te verstrekken waarbij wordt gegarandeerd dat ze binnen een redelijke tijd toegang kunnen krijgen tot de gegevens die voor de uitoefening van hun taken en opdrachten noodzakelijk zijn. Gezien de wettelijke opdrachten van de FOD BOSA is de verwerking eveneens rechtmatig en behoorlijk (art. 5, 1°, a), AVG) en is de verwerking noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust evenals om een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, te vervullen. (art. 6, 1°, c) en e), AVG).

16. Rekening houdend met het feit dat de betreffende databestanden enkel *read only* kopieën zijn, die door de FOD BOSA inhoudelijk niet kunnen worden gewijzigd en uitsluitend in het kader van haar wettelijke opdracht als federale dienstenintegrator kunnen worden ontsloten voor gegevensontvangers die hiertoe op de toepasselijke wijze gemachtigd zijn, kunnen de gegevens als toereikend, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt (art. 5, 1°, c), AVG). Het betreft permanent gesynchroniseerde kopieën waardoor de gegevens juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (art. 5, 1°, d), AVG). Eventuele wijzigingen aan de gegevens kunnen uitsluitend door de verantwoordelijke beheerders (in casu de FOD Economie en de verschillende Gewesten, ieder voor de gegevensbank waarvoor zij verantwoordelijk zijn) worden aangebracht.
17. De FOD BOSA mag de authentieke bronnen niet langer bewaren in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren dan noodzakelijk voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt (art 5, 1°, e), AVG). De FOD BOSA mag de *read only* kopieën van de betreffende databanken bijgevolg slechts bewaren voor zolang ze noodzakelijk zijn in het kader van haar wettelijke opdracht als federale dienstenintegrator. Het is ertoe gehouden om door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen de persoonsgegevens op een dusdanige manier te verwerken dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, en dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging (art. 5, 1°, f), AVG). Het Informatieveiligheidscomité wijst hieromtrent naar de richtlijnen opgenomen in de *Federal Information Security Policy* die gelden voor alle federale overheidsinstellingen en die door het Informatieveiligheidscomité werden bekrachtigd.
18. Het Informatieveiligheidscomité verwijst tot slot naar de beraadslaging nr. 10/036 van 18 mei 2010 van de afdeling gezondheid van het voormalig Sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid waarbij de toelating werd verleend voor de mededeling van permanent gesynchroniseerde *read only* kopieën van bepaalde authentieke bronnen houdende persoonsgegevens aan het eHealth-platform in het kader van de wettelijk voorziene basisdienst ‘geïntegreerd gebruikers- en toegangsbeheer’.

---

vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Om deze redenen, besluit

**de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité** als volgt:

De mededeling van de persoonsgegevens zoals beschreven in deze beraadslaging is toegestaan mits wordt voldaan aan de in deze beraadslaging vastgestelde maatregelen ter waarborging van de gegevensbescherming, in het bijzonder de maatregelen op het vlak van doelbinding, minimale gegevensverwerking, opslagbeperking en informatieveiligheid.

Dit houdt in dat de FOD BOSA een permanent gesynchroniseerde *read only* kopie van de gegevensbank van de Kruispuntbank van Ondernemingen en van het “*BeST Adress*”-bestand mag ontvangen en bewaren, en de inhoud ervan gebruiken in het kader van haar wettelijke opdracht als federale dienstenintegrator.

M. SALMON  
voorzitster

De zetel van de kamer federale overheid van het Informatieveiligheidscomité is gevestigd in de kantoren van de federale overheidsinstelling Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA), op het volgende adres: Simon Bolivarlaan 30 bus 1, 1000 Brussel.
--